



ROMANIA



Parlamentul României

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Comisia specială comună
România fără violență domestică

INTRARE/IEȘIRE Nr. 7C-36/24
Ziua 23 Luna 10 Anul 2025

Biroul permanent al Senatului

252. 1 23. 10. 2025

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului

*în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice – “România fără violență domestică”*

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003
pentru prevenirea și combaterea violenței domestice**

L 252/2025

În conformitate cu prevederile art. 3 din Hotărârea nr. 31 din data de 7 septembrie 2025 privind constituirea Comisiei Speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - “România fără violență domestică”, prin adresa nr. **L 252/2025**, Comisia Specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - “România fără violență domestică”, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice**, inițiatori: Horga Maria-Gabriela - senator PNL; Niculescu-Țâgârlaș Cristian-Augustin - senator PNL; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Stelea Niculina - senator AUR; Andronache Gabriel - deputat PNL; Baciuc Romică-Andrei - deputat PNL; Bogdan Ionel-Ovidiu - deputat PNL; Cadar Răzvan-Olimpiu - deputat PNL; Cîmpean Ovidiu-Vasile - deputat PNL; Ciobotaru Dragoș-Fănică - deputat PNL; Gal Călin-Grațian - deputat PNL; Gorghiu Alina-Ștefania - deputat PNL; Matei Aneta - deputat PNL; Moș

Patricia Simina Arina - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Năcuță Sorin - deputat PNL; Oprea Octavian - deputat PNL; Pistru-Popa Simona-Geanina - deputat PNL; Prișcă Răzvan-Sorin - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Rusu Sebastian-Mihai - deputat PNL; Șerban George Cătălin - deputat PNL; Știrbu Gigel-Sorinel - deputat PNL; Teslariu Andrei-Ionuț - deputat Neafiliat; Turcan Raluca - deputat PNL; Vela Ion-Marcel - deputat PNL

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, în scopul asigurării unei protecții adecvate victimelor violenței domestice.

Conform Expunerii de motive: *“Prin adoptarea prezentei inițiative legislative, se urmăresc următoarele obiective:*

- *descurajarea faptelor de violență domestică, majorând limitele de pedeapsă în cazul agresorilor care recidivează;*
- *durata inițială pentru care a fost dispus ordinul de protecție provizoriu se prelungește, de drept, până la soluționarea în primă instanță a cererii pentru emiterea ordinului de protecție. Se clarifică astfel unele aspecte procedurale, eliminând incertitudinea pentru părțile implicate*
- *Extinderea sferei titularului dreptului de a sesiza instanța cu cererea de emitere a unui nou ordin de protecție la toate persoanele și instituțiile cu atribuții: reprezentantul legal, procurorul, reprezentantul autorității sau structurii competente, la nivelul unității administrativ teritoriale în materia protecției victimelor violenței domestice*
- *Reglementarea expresă a modului în care instanța de judecată, în procedura soluționării cererii de revocare a ordinului de protecție/înlocuire a măsurilor dispuse, evaluează existența sau inexistența riscului pentru victimă și familia sa în cazul în care agresorul nu este în evidențele serviciului de probațiune”.*

Consiliul Legislativ a analizat inițiativa legislativă și a transmis **un aviz favorabil cu observații și propuneri.**

Guvernul României a transmis un punct de vedere **favorabil, cu propuneri și observații.**

Consiliul Economic și Social a emis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis un **aviz favorabil**.

Inițiativa legislativă a fost analizată și de către Comisia nr.1 -reunită „Legislație și cooperare interinstituțională” din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii care a apreciat că: „ în aprilie 2025 , Avocatul Poporului a publicat *Raportul special privind fenomenul violenței domestice în România*” scopul acestei inițiative fiind asigurarea unei aplicări coerente și unitare a legislației privind protecția victimelor violenței domestice. În acest raport, au fost formulate zece recomandări și au fost identificate nouă propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ”.

Prezenta propunere legislativă are în vedere îmbunătățirea cadrului normativ privind prevenirea și combaterea violenței domestice și în acest sens au fost avute în vedere și propunerile din acest Raport, care a evidențiat necesitatea unor măsuri legislative suplimentare pentru protecția eficientă a victimelor:

- aprecierea oportunității incriminării unei variante agravante a infracțiunii prevăzute de art. 47 din Legea nr. 217/2003, constând în încălcarea măsurilor dispuse prin ordinul de protecție de către persoana care a mai această faptă.

- modificarea art. 48 din Legea nr. 217/2003, în sensul de a se extinde sfera titularilor dreptului de a sesiza instanța cu cererea de emitere a unui nou ordin de protecție la toate persoanele și instituțiile prevăzute de art. 40 alin. (2) și (3)

- modificarea art. 49 din Legea nr.217/2003, în sensul reglementării exprese a modului în care instanța de judecată, în procedura de soluționării cererii de revocare a ordinului de protecție/ înlocuire a măsurilor dispuse , evaluează existența sau inexistența riscului în cazul în care agresorul nu este implicat într-un dosar penal, astfel că evaluarea nu este realizată de către serviciul de probațiune.

De altfel, aceasta măsura rezultă si din Decizia ICCJ nr. 50/2020 care a clarificat situațiile în care evaluarea riscului se realizează de către Serviciul Național de Probațiune,

statuând că în cazul în care serviciul de probațiune nu va emite un raport asupra riscului de recidivă, „instanței de judecată îi revine obligația de a efectua evaluarea riscului real pentru victima violenței domestice sau pentru familia acesteia din partea persoanei împotriva căreia s-a emis ordinul de protecție, evaluare întemeiată pe probele dosarului, pentru a asigura un echilibru între protecția interesului superior al copilului sau, după caz, dreptul la viață, integritate corporală fizică și psihică al celorlalți membri ai familiei și dreptul la respectarea vieții private și de familie al reclamantului”.

Totodată, propunerea legislativă a avut în vedere și asigurarea unui cadru legislativ unitar, prin corelarea prevederilor Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice cu cele din Legea nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, în ceea ce privește:

- perioada în care victima beneficiază de protecție prin ordinul de protecție provizoriu să nu mai fie limitată la 5 zile (cum este prevăzut în Legea nr. 217/2003), ci aceasta să beneficieze de protecție inclusiv pe durata procedurii judiciare în primă instanță, indiferent de durata acesteia (astfel cum este prevăzut la art.8 alin. 8 din Legea nr. 26/2024).

- introducerea unei variante agravante a infracțiunii prevăzute de art. 47 din Legea nr. 217/2003, constând în încălcarea măsurilor dispuse prin ordinul de protecție de către persoana care a mai săvârșit această faptă corelat cu prevederile art. 18 alin. 3 din Legea nr.26/2024.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin.3 lit.b din Regulamentul Comisiei, la dezbaterile propunerii legislative, au participat reprezentanții Ministerului de Interne și reprezentanta ANES.

În ședința din 15 octombrie 2025, membrii au analizat propunerile legislative, amendamentele și avizele primite. Luând în considerare observațiile și propunerile din avizele transmise, membrii Comisiei au înțeles să admită, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, amendamentele depuse. Acestea vizează aspecte de tehnică legislativă și de corelare cu prevederile Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, a hotărât să adopte, **cu unanimitate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de admitere, cu amendamente admise, asupra propunerii legislative.**

Amendamentele admise se regăsesc în anexă care face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, supune votului plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supus votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru proiectul de lege înregistrat sub nr. **L252/2025**, Senatul este **prima Cameră sesizată.**

Președinte,



Deputat Alina-Stefania GORGHIU



Secretar,

Senator Victoria STOICIU



Amendamente admise

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice

L252/2025

Nr. crt.	Text lege în vigoare – Legea nr. 217/2003	Text propunere legislativă	Text amendamente admise	Motivare/Observații
1.	-	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și pentru completarea articolul 158 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal <i>Autor amendament: deputat Alina- Ștefania Gorghiu</i>	Amendament privind tehnica legislativă. Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.
2.	-	Articol unic - Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 948 din 15 octombrie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se	Art. I - Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 948 din 15 octombrie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se	Amendament privind tehnica legislativă.

Nr. crt.	Text lege în vigoare – Legea nr. 217/2003	Text propunere legislativă	Text amendamente admise	Motivare/Observații
		modifică și se completează după cum urmează:	completează după cum urmează: <i>Autor amendament: deputat Alina- Ștefania Gorghiu</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.
3.	Art. 34 (7) În situația înaintării ordinului de protecție provizoriu potrivit prevederilor <u>alin.(6)</u> , durata inițială pentru care a fost dispus se prelungește, de drept, cu durata necesară îndeplinirii procedurii judiciare de emitere a ordinului de protecție, cu informarea agresorului despre acest fapt.	La articolul 34, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins: (7) În situația înaintării ordinului de protecție provizoriu potrivit prevederilor alin. (6), durata inițială pentru care a fost dispus se prelungește, de drept, până la soluționarea în primă instanță a cererii pentru emiterea ordinului de protecție. Procurorul comunică acest lucru de îndată unității de poliție care a înaintat ordinul de protecție provizoriu, care ia măsuri pentru informarea imediată a persoanelor ce făceau obiectul acestuia.	Nemodificat	-
4.	-	La articolul 35, după alineatul (3), se introduce un		Se consideră că nu este necesară această prevedere,

Nr. crt.	Text lege în vigoare – Legea nr. 217/2003	Text propunere legislativă	Text amendamente admise	Motivare/Observații
		nou alineat, alin. (3 ¹), cu următorul cuprins: (3 ¹) Asistența juridică a părților este obligatorie.	Se elimină alin. 3 ¹ a art. 35, rămânând forma în vigoare. <i>Autor amendament: deputat Alina- Ștefania Gorghiu</i>	deoarece art. 36 din Legea 217/2003 reglementează completarea corespunzătoare a acestei etape procesuale cu dispozițiile prevăzute la emiterea ordinului de protecție statuate în Capitolul V. Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți..
5.	Art. 43 În cazurile prevăzute la art. 40 alin. (3) și art. 34 alin. (6), victima poate renunța, potrivit prevederilor art. 406 din <u>Legea nr. 134/2010, republicată</u> , cu modificările și completările ulterioare, la judecarea cererii privind ordinul de protecție.	-	Art. 43 se abrogă	Eliminam posibilitatea conferită victimei de a renunța la judecarea cererii pentru emiterea ordinului de protecție atunci când cererea este introdusă în numele victimei de procuror; reprezentantul autorității sau structurii competente, la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu atribuții în materia protecției victimelor violenței domestice; reprezentantul oricăruia dintre furnizorii de servicii sociale în domeniul prevenirii și combaterii violenței

Nr. crt.	Text lege în vigoare – Legea nr. 217/2003	Text propunere legislativă	Text amendamente admise	Motivare/Observații
			<i>Autor amendament: deputat Alina- Ștefania Gorghiu</i>	domestice, acreditați conform legii. Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.
6.		La articolul 47, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins: (3) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) și (2) sunt săvârșite de o persoană care a mai comis anterior o infracțiune e încălcare a măsurilor dispuse prin ordinul de protecție sau ordinul de protecție provizoriu, limitele speciale ale pedepsei se majorează cu jumătate.	La articolul 47, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins: (3) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) și (2) sunt săvârșite de o persoană care a mai comis anterior o infracțiune de încălcare a măsurilor dispuse prin ordinul de protecție sau prin ordinul de protecție provizoriu, limitele speciale ale pedepsei se majorează cu jumătate. <i>Autor amendament: deputat Alina- Ștefania Gorghiu</i>	Conform Avizului Consiliului Legislativ Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.
7.	Art. 48. La expirarea duratei măsurilor de protecție, persoana protejată poate	Articolul 48 se modifică și va avea următorul cuprins: La expirarea duratei măsurilor de protecție, persoana protejată, instituțiile și	Art. 48. La expirarea duratei măsurilor de protecție, persoana protejată, instituțiile și	Conform Avizului Consiliului Legislativ

Nr. crt.	Text lege în vigoare – Legea nr. 217/2003	Text propunere legislativă	Text amendamente admise	Motivare/Observații
	solicita un nou ordin de protecție, dacă există indicii că, în lipsa măsurilor de protecție, viața, integritatea fizică sau psihică ori libertatea i-ar fi puse în pericol.	persoanele prevăzute de art. 40 pot solicita un nou ordin de protecție, dacă există indicii că, în lipsa măsurilor de protecție, viața, integritatea fizică sau psihică ori libertatea persoanei protejate i-ar fi puse în pericol.	persoanele prevăzute de art. 40 alin. (3) pot solicita un nou ordin de protecție, dacă există indicii că, în lipsa măsurilor de protecție, viața, integritatea fizică sau psihică ori libertatea persoanei protejate i-ar fi puse în pericol. <i>Autor amendament: deputat Alina- Ștefania Gorghiu</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.
8.	Art. 49 alin. (2) c) dacă există o evaluare a riscului de recidivă realizată potrivit competențelor de către un serviciu de probațiune, care indică un grad de risc suficient de scăzut și faptul că agresorul nu mai prezintă un real pericol pentru victima violenței domestice sau pentru familia acesteia, astfel cum este definită potrivit prevederilor art. 5.	La articolul 49, alineatul (2), lit. c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) dacă există o evaluare a riscului de recidivă realizată potrivit competențelor de către un serviciu de probațiune sau, în cazul în care persoana împotriva căreia s-a emis ordinul de protecție nu este în evidențele serviciului de probațiune, instanța va efectua o evaluare proprie, care indică un grad de risc suficient de scăzut și faptul că agresorul nu mai prezintă un real pericol pentru	La articolul 49, alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) dacă există o evaluare a riscului de recidivă realizată potrivit competențelor de către un serviciu de probațiune, care indică un grad de risc suficient de scăzut și faptul că agresorul nu mai prezintă un real pericol pentru victima violenței domestice sau pentru familia acesteia, astfel cum este definită potrivit prevederilor art. 5. În cazul în care nu există o evaluare a riscului de	Conform avizului Consiliului Legislativ

Nr. crt.	Text lege în vigoare – Legea nr. 217/2003	Text propunere legislativă	Text amendamente admise	Motivare/Observații
		victima violenței domestice sau pentru familia acesteia, astfel cum este definită potrivit prevederilor art. 5.	recidivă realizată potrivit competențelor de către un serviciu de probațiune, instanța va efectua o evaluare întemeiată pe probele de la dosarul cauzei. <i>Autor amendament: deputat Alina- Ștefania Gorghiu</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.
9.	-	-	Art. II - La articolul 158 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 510 din 24 iulie 2009, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins: (5) În cazul infracțiunilor prevăzute în <u>art. 193</u> și <u>art. 196</u> săvârșite asupra unui membru de familie, retragerea plângerii penale nu produce efecte.	Eliminarea posibilității retragerii plângerii penale în cazurile de violență domestică.

Nr. crt.	Text lege în vigoare – Legea nr. 217/2003	Text propunere legislativă	Text amendamente admise	Motivare/Observații
			<i>Autor amendament: deputat Alina- Ștefania Gorghiu</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.

Autor amendamente: deputat Alina- Ștefania Gorghiu